|  |
| --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ |
|  | ПОСТАНОВЛЕНИЕ |  |
| 14 сентября 2022г. | г. Новоалександровск | № 1160 |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Новоалександровском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 10 ноября 2017 года № 7/72, администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Финансовому управлению администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края формирование бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края Неровнова И.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Новоалександровского

городского округа

Ставропольского края С.Ф. Сагалаев

Утверждены

постановлением

администрации

Новоалександровского

городского округа

Ставропольского края

от 14 сентября 2022 года г. № 1160

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2023

ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа) разработаны в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края «О стратегии социально-экономического развития Новоалександровского городского округа Ставропольского края до 2035 года», а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края в предшествующем периоде.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа) является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – бюджет городского округа) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа должны обеспечить социальную и финансовую стабильность в Новоалександровском городском округе Ставропольского края (далее – городской округ), создать условия для устойчивого социально-экономического развития в соответствии с национальными целями развития страны.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ставропольского края, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

II. Основные направления налоговой политики

Новоалександровского городского округа Ставропольского

края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями налоговой политики городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Поддержка инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, следует продолжить работу по осуществлению мониторинга инвестиционной деятельности и разработке механизмов стимулирования инновационной активности предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа.

2. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа.

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа проводится в соответствии с постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 16.09.2020 г. № 1684 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Новоалександровского городского округа Ставропольского края» с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, кураторами налоговых расходов городского округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы городского округа должны устанавливаться на ограниченный период времени.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной соб­ственности городского округа, результатом которой будет постановка на учет в регистрирующих органах не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости.

В целях повышения эффективности работы муниципальных унитарных предприятий и муниципальных предприятий городского округа и увеличения их финансового результата необходимо проводить анализ и оценку результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества необходимо осуществить комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества и постановке их на учет в регистрирующих органах.

Продолжить ра­боту по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимо­сти городского округа, если права на данные объекты недвижимости городского округа возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государ­ственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос­сийской Федерации» в 2022 году проводится государственная кадастро­вая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооруже­ний, объектов незавершенного строительства и машино-мест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2023 год, будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2022-2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

4. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Качество планирования доходов бюджета городского округа должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета городского округа за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет городского округа администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Рос­сийской Федерации. Администраторам доходов бюджета городского округа необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и прини­мать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения. Внедрение механизма единого налогового платежа и единого налогового счета позволит поднять на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа будет продолжена работа по:

координации действий территориальных органов администрации городского округа с Межрайонной ИФНС России № 4 по Ставропольскому краю, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет городского округа;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа;

актуализации перечня объектов недвижимости городского округа, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стои­мость;

проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет городского округа налоговых и неналоговых доходов, образованной постановлением администрации городского округа от 09 февраля 2018 г. № 174, и межведомственной комиссии по совершенствованию методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

выявлению и предупреждению фактов применения незаконных мето­дов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к непоступле­нию (недопоступлению) налогов и сборов в бюджеты всех уровней Россий­ской Федерации при реализации на территории городского округа нацио­нальных проектов.

При определении общих параметров объема доходов бюджета городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

введение новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете;

применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году.

Реализация перечисленных мероприятий в области налоговой политики городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должна способствовать росту налогового потенциала и обеспечить стабильность ведения экономической деятельности на территории городского округа.

III. Основные направления бюджетной политики

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа. Бюджетная политика должна обеспечить безусловное выполнение первоочередных обязательств бюджета городского округа, укрепление материальной базы организаций социальной сферы и в конечном счете способствовать достижению достойного уровня жизни населения городского округа.

Основными направлениями бюджетной политики городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа.

Необходимым условием реализации бюджетной политики городского округа является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета городского округа, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств городского округа имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга городского округа и дефицита бюджета городского округа.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств городского округа. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для городского округа задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств городского округа наиболее эффективным способом, исключить принятие правовых актов городского округа без соответствующих источников финансирования.

Будет продолжена реализация Программы консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов городского округа на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 31 октября 2018 г. N 1644, мероприятия которой направлены на увеличение роста доходов бюджета городского округа и оптимизацию расходов бюджета городского округа.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости городского округа, в связи с ограниченностью финансовых возможностей бюджета городского округа, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета городского округа, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств городского округа.

2. Формирование структуры расходов бюджета городского округа на 2023-2025 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации муниципальных программ.

Основным инструментом реализации обновленных целей станут национальные проекты и принятые в целях их реализации региональные проекты и муниципальные программы.

При этом необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ городского округа и достижению конкретных результатов.

Достижения национальных целей в социально-культурной сфере будет обеспе­чено за счет реализации следующих направлений:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей в городском округе;

создание центров образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста»;

развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

укрепление материально-технической базы образовательных организа­ций городского округа, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха де­тей и их оздоровления в каникулярное время;

проведение антитеррористических мероприятий в образовательных ор­ганизациях городского округа;

проведение на территории городского округа культурных, зрелищных мероприятий, массовых праздников, творческих смотров и выставок, конкурсов, фестивалей;

поддержка творческой деятельности;

модернизация сельских домов культуры и детских школ искусств;

обеспечение мер по укреплению системы социальной защиты и эффективной социальной помощи семьям с детьми, детям в том числе нуждающимся в особом внимании и социальной поддержке, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, инвалидам и иным маломобильным группам населения городского округа;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех слоев населения городского округа в целях увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение региональных, межмуниципальных физкультурных, физ­культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расхо­дов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств бюджета городского округа ведомственного контроля за эффективным использованием средств бюджета городского округа в отношении подведомственных учреждений;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюд­жетных средств;

недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содер­жание органов местного самоуправления городского округа, установленно­го Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения ра­бот);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета городского округа;

применение предусмотренных федеральным законодательством конку­рентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспе­чения муниципальных нужд;

совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задол­женности;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности;

продолжение реализации инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей населенных пунктов городского округа в решение приоритетных вопросов местного значения;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета городского округа и бюджетного процесса городского округа;

совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета городского округа, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета городского округа, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности городского округа.

При определении общих параметров расходов бюджета городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учи­тываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, меры социальной поддержки населения, социальные выплаты);

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению городского округа исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров выплат;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений городского округа заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минималь­ном размере оплаты труда»;

сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда от­дельных категорий работников, определенных указами Президента Россий­ской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государ­ственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без по­печения родителей»;

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процента;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогно­зируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы городского округа;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда городского округа, сформированных ис­ходя из реалистичных прогнозов поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, и иных поступлений в бюджет городского округа.

В целях совершенствования межбюджетных отношений и повышения финансовой самостоятельности бюджета городского округа планируется решение следующих задач:

сохранение софинансирования расходных обязательств городского округа при предоставлении субсидий из бюджета Ставропольского края;

заключение соглашений о пре­доставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края в автоматизированной системе «Бюджет», используемой в процес­сах планирования, исполнения бюджета городского округа, централизованного сбора, консолидации и анализа отчетности, и ведение реестра таких соглашений;

повышение качества управления муниципальными финансами городского округа, в том числе посредством заключения с министерством финансов Ставропольского края соглаше­ния о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муни­ципальных финансов городского округа, предусматриваю­щих мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа, приоритизации и оптимизации бюджетных рас­ходов, и проведения мониторинга их исполнения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_