**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2021 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад №4 «Империя детства» (далее – МДОУ «Империя детства»).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная МДОУ «Империя детства».

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 07 сентября 2022 года, окончание – 20 сентября 2022 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

МДОУ «Империя детства» является некоммерческой организацией в форме муниципального бюджетного учреждения, которое создано с целью реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечения охраны и укрепления здоровья и создания благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности воспитанников в самообразовании и получении дополнительного образования. МДОУ «Империя детства» находится в ведении управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

МДОУ «Империя детства» осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, ОГРН № 1022602824243, ИНН № 2615012808.

Место нахождения и юридический адрес: 356000, Ставропольский край, Новоалександровский район, город Новоалександровск, улица Тургенева, 27а.

Финансирование деятельности МДОУ «Империя детства» осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ МДОУ «Империя детства» является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом от 19.02.2022 г. № 81 контрактным управляющим назначена директор Кошелева Евгения Валерьевна.

Приказом от 04.04.2022 г. №101 утверждена новая редакция Положения о контрактном управляющем.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг 44 ФЗ» выдано Кошелевой Евгении Валерьевне 05 ноября 2019 года.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ приказами управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальных казенных учреждений, подведомственных управлению образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края»;

«Перечень отдельных товаров, работ, услуг, закупаемых управлением образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными ему муниципальными казенными учреждениями».

 **8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Планом финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Империя детства» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденным 25 декабря 2020 года, на закупку товаров, работ, услуг на 2021 год предусмотрено 4 555 997,72 рублей.

Общий объем закупок, предусмотренный первоначальной версией плана-графика на 2021 год, составляет 2 257 609,26 рублей. Необходимо отметить несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, размещенном на официальном сайте, объемам расходов на закупку товаров, работ, услуг, определенным на 2021 год.

Все закупки, выполняемые в рамках Закона № 44-ФЗ, должны быть включены в план-график. Итоговые суммы по строке 2 раздела 2 плана финансово-хозяйственной деятельности должны совпадать с итоговыми суммами по соответствующим периодам (текущий финансовый и очередные годы) в плане-графике.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график утверждаются и размещаются в ЕИС в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения.

План-график на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов размещен своевременно, 09 января 2021 года.

Уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Империя детства» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденным 31 декабря 2021 года, на закупку товаров, работ, услуг на 2021 год предусмотрено 4 769 737,75 рублей.

Заказчиком за проверяемый период было опубликовано еще 4 версии плана-графика на 2021 год. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2021 год, составляет 4 444 821,32 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2021 году МДОУ «Империя детства» заключено 43 контракта на сумму 6 86 761,91 рублей, в том числе:

- с единственным поставщиком 42 контракта на сумму 3 923 439,76 рублей, из них:

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей) - 39 контрактов на сумму 2 031 074,05 рублей;

в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (услуги по водоснабжению, теплоснабжению) - 2 контракта на сумму 1 448 663,74 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 443 701,97 рублей.

- по результатам электронного аукциона – 1 контракт на сумму 2 163 322,15 рублей.

**9.1.** Планом-графиком на 2021 год предусмотрена закупка тепловой энергии на сумму 1 187 760,09 рублей.

Контракт на поставку тепловой энергии № 165 М заключен 15 января 2021 года с ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на сумму 1 187 760,09 рублей.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 18 января 2021 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Дополнительным соглашением №2 от 23 декабря 2021 года цена контракта изменена и составила 1 294 541,34 рублей.

В ходе проводимого аудита установлены факты нарушения сроков направления информации об исполнении этапов контракта.

Так, счет-фактура №1335/10 от 29.10.2021 с датой приемки 02.11.2021, счет-фактура №1715/10 от 20.12.2021 с датой приемки 23.12.2021, счет-фактура №1547/10 от 30.11.2021 с датой приемки 09.12.2021 размещены на официальном сайте 05.03.2022.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ информация об исполнении контракта (отдельного этапа контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, а также документы о приемке поставленного товары, оказанной услуги, предусмотренные пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, направлены в орган федеральной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, позже установленного срока.

Не направление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/dc3e22f2517244a9bd44be880949284e70dde53d/) РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей (часть 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.2.** В плане-графике на 2021 год предусмотрена закупка по выполнению работ по ремонту помещений и навесов в МДОУ «Империя детства» на сумму 2 472 368,40 рублей.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Документация об электронном аукционе утверждена распоряжением администрации Новоалександровского городского округа №404-р от 23 августа 2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по ремонту помещений и навесов в МДОУ «Империя детства» определена на основании локально-сметного расчета и составляет 2 472 368,40 рублей.

Извещение № 0121600003821000203 и аукционная документация размещены на сайте 24.08.2021 года. Срок окончания подачи заявок - 01.09.2021 г. Требование о размещении извещения не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке соблюдено.

По окончании срока подачи заявок было подано 3 заявки. Единой комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе и допущены к участию все 3 участника.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписан и размещен на официальном сайте своевременно: 01.09.2021 г.

Электронный аукцион проводился 02.09.2021 г.

Единая комиссия, рассмотрев в соответствие со статьей 69 Закона №44-ФЗ вторые части заявок участников электронного аукциона на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике закупки, подавшем заявку на участие в аукционе, признала соответствующими требованиям 3 заявки участников.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «ЮГСТАВСТРОЙ».

Снижение цены составило 12,5% от начальной максимальной цены.

Протокол подведения итогов электронного аукциона подписан и размещен на официальном сайте 02.09.2021 г.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ муниципальный контракт №6/21-ЭА на сумму 2 163 322,15 рублей заключен с ООО «ЮГСТАВСТРОЙ» 14.09.2021 года (далее - контракт № 6/21-ЭА).

Информация о контракте № 6/21-ЭА размещена на официальном сайте 15.09.2021 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней исполнено.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта № 6/21-ЭА работы выполняются с момента заключения контракта в течение 60 календарных дней (до 13.11.2021 г.). Однако к сроку окончания работ подрядчик к работам так и не приступил. МДОУ «Империя детства» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 6/21-ЭА. Информация об ООО «ЮГСТАВСТРОЙ» включена в реестр недобросовестных поставщиков.

**9.3.** Планом-графиком на 2021 год предусмотрена закупка товаров, работ и услуг в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 419 680,00 рублей.

Фактически МДОУ «Империя детства» по указанному основанию осуществлено 39 закупок на сумму 2 031 074,05 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок МДОУ «Империя детства». Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2021 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей. Указанные ограничения МДОУ «Империя детства» соблюдены.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен на официальном сайте 21 марта 2022 года. Требование части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Однако отчет составлен некорректно. В пункте 1 отчета в совокупный годовой объем закупок необходимо включать все закупки, которые были оплачены в отчетном году, в том числе и закупки с единственным поставщиком.

В пункте 2 отчета отражаются все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1683).

Согласно отчету объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, равен 324,498 тысяч рублей, а объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства в отчетном году, равен 0, что является нарушением части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst100326) РФ о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей (часть 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

 Для корректировки отчета из совокупного годового объема закупок необходимо исключить сумму по контракту № 6/21-ЭА в размере 2 163 322,15 рублей, так как оплата по нему не производилась в 2021 году в связи с расторжением контракта. Таким образом, в пункте 4 отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, будет равен 0,00 тысяч рублей и требование части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ будет соблюдено.

**Заключение**

1. Признать МДОУ «Империя детства» нарушившим требования частей 1, 9 статьи 16, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. МДОУ «Империя детства» учесть замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан МДОУ «Империя детства».

 Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

20 сентября 2022 года