**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2021 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Оздоровительно-образовательный центр «Дружба» (далее – ООЦ «Дружба»).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная ООЦ «Дружба».

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 04 августа 2022 года, окончание – 18 августа 2022 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

ООЦ «Дружба» является некоммерческой организацией в форме муниципального бюджетного учреждения, которое создано с целью реализации предоставленного государством права граждан на получение дополнительного оздоровительного образования детей, в целях удовлетворения соответствующих потребностей населения. ООЦ «Дружба» находится в ведении управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

ООЦ «Дружба» осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, ОГРН № 1042600551510, ИНН № 2615000633.

Место нахождения и юридический адрес: 356023, Ставропольский край, Новоалександровский район, село Раздольное, Предместье.

Финансирование деятельности ООЦ «Дружба» осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ ООЦ «Дружба» является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом от 04.03.2019 г. № 2 контрактным управляющим назначен директор Картишко Евгений Александрович и утверждено Положение о контрактном управляющем.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг 44 ФЗ» выдано Картишко Евгению Александровичу 05 ноября 2019 года.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ приказами управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций управления образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальных казенных учреждений, подведомственных управлению образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края»;

«Перечень отдельных товаров, работ, услуг, закупаемых управлением образования администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными ему муниципальными казенными учреждениями».

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Планом финансово-хозяйственной деятельности ООЦ «Дружба» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденным 25 декабря 2020 года, на закупку товаров, работ, услуг на 2021 год предусмотрено 3 243 782,60 рублей.

Общий объем закупок, предусмотренный первоначальной версией плана-графика на 2021 год, составляет 451 575,43 рублей. Необходимо отметить несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, размещенном на официальном сайте, объемам расходов на закупку товаров, работ, услуг, определенным на 2021 год.

Все закупки, выполняемые в рамках Закона № 44-ФЗ, должны быть включены в план-график. Итоговые суммы по строке 2 раздела 2 плана финансово-хозяйственной деятельности должны совпадать с итоговыми суммами по соответствующим периодам (текущий финансовый и очередные годы) в плане-графике.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график утверждаются и размещаются в ЕИС в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения.

План-график на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов размещен своевременно, 11 января 2021 года.

Уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности ООЦ «Дружба» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденным 31 декабря 2021 года, на закупку товаров, работ, услуг на 2021 год предусмотрено 9 358 824,89 рублей.

Заказчиком за проверяемый период было опубликовано еще 4 версии плана-графика на 2021 год. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2021 год, составляет 5 863 635,20 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2021 году ООЦ «Дружба» заключено 129 контрактов на сумму 7 862 022,99 рублей, в том числе:

- с единственным поставщиком 128 контрактов на сумму 3 062 022,99 рублей, из них:

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей) - 125 контрактов на сумму 2 641 204,11 рублей;

в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (услуги по водоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами) - 2 контракта на сумму 88 263,14 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 332 555,74 рублей.

- по результатам электронного конкурса – 1 контракт на сумму 4800 000,00 рублей.

**9.1.** В плане-графике на 2021 год предусмотрена закупка по выполнению работ по разработке проектно-сметной документации и производству инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция здания пищеблока и зданий корпусов №1,№2,№3 МБУДО ООЦ «Дружба» на сумму 5 300 000,00 рублей.

Способ размещения заказа – открытый конкурс в электронной форме.

Документация открытого конкурса в электронной форме утверждена приказом ООЦ «Дружба» 26 мая 2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и производству инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция здания пищеблока и зданий корпусов №1,№2,№3 МБУДО ООЦ «Дружба» определена в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), и составила 5 300 000,00 рублей.

Извещение № 0121600003821000107 и конкурсная документация размещены на сайте 26.05.2021 года. Срок окончания подачи заявок - 18.06.2021г. Требование о размещении извещения не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке соблюдено.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки №0121600003821000107 путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и производству инженерных изысканий по объекту: «Реконструкция здания пищеблока и зданий корпусов №1,№2,№3 МБУДО ООЦ «Дружба» отменено в связи с тем, что вышеуказанная закупка является предметом соглашения между Ставропольским краем и Новоалександровским городским округом Ставропольского края об осуществлении полномочий уполномоченного органа, уполномоченного учреждения Новоалександровского городского округа Ставропольского края на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений от 01 октября 2019 года. Полномочия на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) будут переданы уполномоченному органу Ставропольского края, определенному Губернатором Ставропольского края - Комитету Ставропольского края по государственным закупкам. Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено на официальном сайте 03.06.2021.

По результатам подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, проводимого Комитетом Ставропольского края по государственным закупкам, единая комиссия приняла решение признать победителем ООО «НИИ ПТЭС», который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в документации открытого конкурса.

Муниципальный контракт №1/21-ОК на сумму 4 800 000,00 рублей заключен с ООО «НИИ ПТЭС» 17.08.2021 года (далее - контракт № 1/21-ОК).

Информация о контракте № 1/21-ОК размещена на официальном сайте 18.08.2021 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней исполнено.

В соответствии с пунктом 8.1 контракта № 1/21-ОК работы выполняются с момента заключения контракта в течение 120 календарных дней, включая сбор необходимых исходных данных и получения положительного заключения государственной экспертизы.

В указанный срок работы выполнены не в полном объеме (отсутствуют заключение о соответствии требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и экспертиза проектной документации).

**9.2** Планом-графиком на 2021 год предусмотрена закупка товаров, работ и услуг в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 142 816,32 рублей.

Фактически ООЦ «Дружба» по указанному основанию осуществлено 125 закупок на сумму 2 641 204,11 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок ООЦ «Дружба». Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2021 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей. Указанные ограничения ООЦ «Дружба» соблюдены.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен на официальном сайте 21 марта 2022 года. Требование части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

**Заключение**

1. Признать ООЦ «Дружба» нарушившим требования частей 1, 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

2. ООЦ «Дружба» учесть замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 5 листах в двух экземплярах, один из которых передан ООЦ «Дружба».

 Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

18 августа 2022 года