КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

«Проведение аудита эффективности муниципальной программы «Управление финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края»

(наименование мероприятия в соответствии с планом работы КСО)

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 20 плана работ контрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края, приказ председателя контрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края №11 от 06.06.2022г.

**Предмет мероприятия:** средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования программы, а также деятельность объектов контрольного мероприятия по их использованию.

**Объект (объекты) мероприятия:**

Финансовое управление администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

**Исследуемый период:** 2021г.

**Сроки проведения мероприятия** с 09.06.2022г. по 22.06.2022г.

**Цель (цели) мероприятия:**

Цель 1

Установить соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в части финансового обеспечения и порядка реализации программы

Вопросы:

- Проанализировать федеральные и региональные нормативные правовые акты, устанавливающие параметры финансового обеспечения, условия и порядок администрирования хода реализации программы.

- Проверить организацию деятельности главного распорядителя средств

- Проверить соответствие фактического финансирования из всех источников параметрам финансового обеспечения программы.

Цель 2

Проверить использование финансовых ресурсов, выделенных на реализацию программных мероприятий.

Вопросы:

- Проверить полноту и своевременность финансирования мероприятий программы.

- Проверить достоверность отчетности о реализации программы.

- Проверить целевое использование бюджетных средств, выделенных на реализацию программы.

- Проанализировать эффективность использования бюджетных средств в разрезе государственных заказчиков (заказчиков), программных мероприятий и объектов строительства (выборочно).

Цель 3.

Провести оценку эффективности реализации мероприятий программы.

Вопросы проверки:

- Проверить полноту и качество исполнения мероприятий программы (выборочно).

- Проверить правильность определения фактических показателей и индикаторов, достигнутых в ходе реализации.

- Сравнить фактические показатели и индикаторы с их целевыми значениями.

- Проанализировать степень достижения установленных целевых показателей и индикаторов.

**Результаты мероприятия:**

1. *Анализ соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в части финансового обеспечения и порядка реализации программы.*

Муниципальная программа «Управление финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (далее - программа) утверждена постановлением администрации Новоалександровского городского округа от 30.12.2020г. №2099.

Программа разрабатывалась и реализовывалась в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - Порядком), утвержденным постановлением администрации Новоалександровского городского округа от 01.11.2017 года №3 и на основании Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - Методики) утвержденным постановлением администрации Новоалександровского городского округа от 01.11.2017 года №4 (с учетом вносимых изменений).

2. *Проверка использования финансовых ресурсов, выделенных на реализацию программных мероприятий.*

В ходе проведенияэкспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены бухгалтерские документы, подтверждающие расходы, связанные с реализацией программы. Предоставлены приказы, программы мероприятий, сметы расходов, договора.

Документы, необходимые для проверки, предоставлены в срок, указанные в запросе.

В течение реализации программы вносилось 3 изменения.

Постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края №2099 от 30.12.2020г. «Об утверждении муниципальной программы Новоалександровского городского округа Ставропольского края «Управление финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края» на 2021 – 2026гг. год утверждено 239 095,26 тыс. руб., из них:

- средства бюджета Новоалександровского городского округа (далее - местный бюджет) 239 095,26 тыс. руб.

Постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края №1689 от 10.12.2021г. «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края» утвержденную постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 30.12.2020 года №2099» общий объём финансового обеспечения Программы составил 247 793,95 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 49 140,08 тыс. рублей (за счет средств бюджета Ставропольского края (далее – средства краевого бюджета), 200,95 тыс. рублей).

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края №58/532 от 27.12.2021г. О внесении изменений в решение Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 15 декабря 2020 года № 43/411 «О бюджете Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию программы в 2021 году предусмотрено 49 140,08 тыс. руб.

Объектом контроля предоставлены нормативно-правовые документы, на основании которых выделялись средства из федерального и краевого бюджета на реализацию Программы.

К проверке предоставлен мониторинг реализации программы, согласно которого, исполнено 46334,74 тыс. руб., или %.

Отклонение от утвержденных назначений составило 2 805,35 тыс. руб.

Исполнение основных мероприятий программы представлено в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основного  мероприятия программы | Запланировано, тыс. руб. | Кассовое исполнение, тыс. руб. | % исполнения | Отклонение тыс. руб. |
|
| Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоалександровского городского округа Ставропольского края. Охват централизованным учетом всех муниципальных учреждений и органов местного самоуправления городского округа | 31 740,22 | 29 434,46 | 92,7 | 2 305,76 |
| Основное мероприятие «Обеспечение реализации программы «Управление финансами Новоалександровского  городского округа Ставропольского края» | 17 399,87 | 16 900,28 | 97,1 | 499,59 |
| **Всего** | **49 140,09** | **46 334,74** | **94,3** | **2 805,35** |

Цель Программы «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоалександровского городского округа Ставропольского края, повышение качества управления муниципальными финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края».

Основное мероприятие 1 «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоалександровского городского округа Ставропольского края».

Задача 1: Обеспечение роста налогового потенциала Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Мероприятие: прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

В ходе реализации мероприятий направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов прирост доходов по сравнению с 2020 годом составил 1,04 %, вместо запланированных настоящей программой 0,96%.

Результат:

За 2021 год поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Новоалександровского городского округа составило 533,3 млн. рублей (без учета доходов, полученных от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена), что больше на 22,9 млн. рублей или на 4,5% поступлений 2020 года.

Задача 2: Совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Мероприятие: Координация стратегического и бюджетного планирования, создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования.

1) Постановлением администрации НГО СК от 29.01.2021г. № №140 утвержден бюджетный прогноз Новоалександровского городского округа Ставропольского края на период до 2027 года;

2) Финансовым управлением проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год (протокол заседания межведомственной комиссии по рассмотрению муниципальных программ и оптимизации бюджетных расходов от 23.04.2021г. № 3.) Из 16 муниципальных программ 16 – признаны эффективными. По сравнению с 2019 годом показатели эффективности реализации муниципальных программ улучшены.

Результат:

Исполнение бюджета Новоалександровского городского округа в 2021 году осуществлялось в рамках 16 муниципальных программ, на реализацию которых израсходовано 2 054,77 млн. рублей, что составляет 91.4% в общем объеме расходов.

Результат:

Плановые показатели по расходам бюджета Новоалександровского городского округа на 2021 год утверждены в объеме 2 386,94 млн. рублей. Кассовое исполнение за 2021 год составило 2 242,51 млн. рублей или 93,9% к плановым назначениям.

Неиспользованный объем бюджетных ассигнований по расходам на 31 декабря 2021 года образовался в сумме 144,43 млн. рублей.

Большая часть средств не освоена по таким разделам как:

04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 3,22 млн. рублей сложился остаток бюджетных средств в связи с тем, что предоставление грантов в форме субсидий гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на закладку сада суперинтенсивного типа выделялось в неполном объеме, в связи с отсутствием заявок.

04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 107,37 млн. рублей сложился остаток бюджетных средств в связи с тем, что фактически работы по ремонту 11 участков автомобильных дорог не производились, так как не были заключены муниципальные контракты на данные работы в связи с высоким удорожанием стоимости ремонтных работ.

11 01 «Физическая культура» – 2,51 млн. рублей сложился остаток бюджетных средств в связи с тем, что работы по выделенным средствам для проведения работ по разработки проектно-сметной документации 2-го этапа реконструкции стадиона «Дружба» в сумме 0,97 тыс. рублей, а также выделенным средствам на изыскательские работы в сумме 1,36 млн. рублей произведены в неполном объеме и подписание акта выполненных работ по ПСД перенесено на 2022 год, в связи с техническими условиями исполнения контракта.

11 02 «Массовый спорт» – 5,42 млн. рублей сложился остаток бюджетных средств в связи с тем, что учреждения физической культуры и спорта в 2021 году функционировали в условиях ограничений, возникших в результате коронавирусной инфекции.

Задача 3: Организация и осуществление контроля за соблюдением бюджетного и бухгалтерского законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Мероприятие: осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета городского округа.

В соответствии со Стандартами осуществления муниципального внутреннего финансового контроля проведено 16 проверок должностным лицом финансового управления, осуществляющим муниципальный внутренний финансовый контроль.

Результат:

в результате проведенных проверок по итогам 2021 года восстановлено в бюджет 164,7 тыс. рублей, что составляет 100% к сумме, предъявленной к возмещению.

Задача 4: повышение качества управления муниципальными финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Мероприятие: мотивация субъектов бюджетного планирования Новоалександровского городского округа Ставропольского края к повышению качества финансового менеджмента.

В соответствии с постановлением администрации НГО СК от 28.12.2017г. № 395 (в ред. от 23.04.2019 года №641) финансовым управлением проведен мониторинг качества финансового менеджмента за 2020 год. Утверждены результаты мониторинга качества финансового менеджмента протоколом от 20 мая 2021 года №5. Средняя оценка качества составляет 68,3 балла.

Задача 5: Повышение качества и оперативности формирования сводной (консолидированной) отчетности об исполнении бюджета городского округа.

Мероприятие: Повышение качества и оперативности формирования сводной (консолидированной) отчетности об исполнении бюджета городского округа.

В 2021 году в 101 учреждении из 109 бухгалтерский учёт осуществлялся «Учетным центром Новоалександровского городского округа». В целях обеспечения своевременного, полного и достоверного отражения в бухгалтерском учете постановлением администрации НГО СК от 09.10.2019г. № 1537 утвержден Регламент взаимодействия учетного центра и обслуживаемого учреждения при безвозмездном оказании услуг (выполнении работ) по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

Результат:

Охват централизованной формой ведения бюджетного (бухгалтерского) учета органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края составил 92,7%.

Составление бухгалтерской (бюджетной отчетности) и предоставление ее в финансовое управление осуществлялось Учетным центром с соблюдением установленных сроков.

Основное мероприятие 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление финансами Новоалександровского городского округа Ставропольского края» и общепрограммные мероприятия».

В рамках данного основного мероприятия осуществлялись расходы на содержание аппарата финансового управления, содержание имущества, уплату налогов, прочие расходы, связанные с общегосударственным управлением.

**Целевые индикаторы и показатели программы:**

Исполнение расходных обязательств Новоалександровского городского округа Ставропольского края Показатель достигнут, при плане 95% исполнено 93,9% (Плановые показатели по расходам бюджета Новоалександровского городского округа на 2021 год утверждены в объеме 2 386,94 млн рублей. Кассовое исполнение за 2021 год составило 2 242,51 млн. рублей или 93,9% к плановым назначениям. Данный показатель по сравнению с запланированным значением не выполнен в связи с ухудшением эпидемиологической обстановкой).

Рейтинг Новоалександровского городского округа Ставропольского края в оценке качества управления бюджетным процессом – плановый показатель исполнен.

Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края (без учета доходов, полученных от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) к уровню предыдущего года, при плане 0,96% исполнено 1,04% (За 2021 год поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Новоалександровского городского округа составило 533,30 млн. рублей (без учета доходов, полученных от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена), что больше на 22,9 млн. рублей или 4,5 % поступлений 2020 года. Рост данного показателя является положительным результатом и плановый уровень показателя 2021 года достигнут).

Отношение просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по расходам бюджета городского округа к общему объему расходов бюджета городского округа - показатель исполнен.

Удельный вес расходов бюджета городского округа, формируемых в рамках муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – муниципальные программы) в общем объеме расходов бюджета городского округа, при плане 91,4% исполнено 91,6% (Увеличение показателя от планового связано с направлением на дополнительные расходы средств, связанных с бюджетными инвестициями на строительство, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности).

Доля суммы возмещенных финансовых нарушений бюджетного законодательства в общей сумме нарушений, предъявленных к возмещению, при плане 1,3% исполнено 0,26%.

Проведение оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого субъектами бюджетного планирования Новоалександровского городского округа Ставропольского края – показатель исполнен.

Охват централизованной формой ведения бюджетного (бухгалтерского) учета органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края при плане 93,5% исполнено 92,7% (В 2021 году 1 учреждение было реорганизовано в казенное, которое не обслуживается в централизованной бухгалтерии).

**Выводы:**

1. Программа согласована с бюджетом Новоалександровского городского округа.

2. Основные мероприятия программы исполнены.

3. Основные целевые показатели экономической эффективности, достигли плановых назначений.

4. Программу признать эффективной.

Председатель контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского

округа Ставропольского края О.В. Захарченко