**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2022 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: Горьковский территориальный отдел администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – Горьковский территориальный отдел).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная Горьковским территориальным отделом.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 10 мая 2023 года, окончание – 24 мая 2023 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Горьковский территориальный отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651025040, ИНН №2615016295.

Место нахождения и юридический адрес: 356011, Ставропольский край, Новоалександровский район, поселок Горьковский, улица Комсомольская, 22.

Финансирование деятельности Горьковского территориального отдела осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Горьковский территориальный отдел является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом Горьковского территориального отдела от 09 января 2018 г. №2/1 контрактным управляющим назначен начальник Горьковского территориального отдела Жердева Наталья Васильевна

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов выдано Жердевой Наталье Васильевне 23 декабря 2016 года.

Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим, повышать квалификацию по закупкам нужно не реже чем раз в три года.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ распоряжениями администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края и территориальных органов администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (распоряжение №602-р от 02.12.2021);

«Требования к закупаемым администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края, муниципальными бюджетными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными унитарными предприятиями Новоалександровского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции распоряжения №12-р от 24.01.2018).

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Бюджетной росписью по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Горьковского территориального отдела, утвержденной приказом №46 от 17 декабря 2021 года на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год предусмотрено 4 394 974,98 рублей.

Общий объем закупок, предусмотренный первоначальной версией плана-графика на 2022 год, составляет 4 071 556,50 рублей. Необходимо отметить несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, размещенном на официальном сайте, объемам расходов на закупку товаров, работ, услуг, определенным на 2022 год. Также в плане-графике отсутствует информация об объемах закупок, предусмотренных бюджетной росписью, на плановый период 2023-2024 годов.

Все закупки, выполняемые в рамках Закона № 44-ФЗ, должны быть включены в план-график.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утверждается и размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023-2024 годов размещен своевременно, 29 декабря 2021 года.

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 8 версий документа. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2022 год, составляет 4 134 668,71 рублей, на 2023 год – 1 278 170,40 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2022 году Горьковским территориальным отделом заключено 79 контрактов на сумму 4 416 293,72 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком – 77 контрактов на сумму 2 460 189,32 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 1 контракт на сумму 87 510,23 рублей;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 75 контрактов на сумму 2 237 256,93 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 131 633,07 рублей;

1. по результатам проведения электронных аукционов – 1 контракт на сумму 1 956 104,40 рублей на 2022 год и 1 контракт на сумму 1 271 779,54 рублей на первый год планового периода (2023 год).

**9.1.** Планом-графиком на 2022 год предусмотрена закупка услуг по передаче электроэнергии на сумму 120 037,26 рублей.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ Горьковским территориальным отделом заключен контракт на поставку электроэнергии № 553834 от 10 января 2022 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 120 037,26 рублей.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 11 января 2022 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Однако информация об исполнении контракта (отдельного этапа контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, а также документы о приемке поставленного товары, оказанной услуги, предусмотренные пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в орган федеральной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов направлялись несвоевременно.

Не направление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/dc3e22f2517244a9bd44be880949284e70dde53d/) РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей (часть 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.2.** В плане-графике на 2022 год запланировано выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Северная (от ул. Зелёная до дома №11), ул. Школьная (от ул. Зелёная до дома №6) в поселке Рассвет Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сумме 1 956 104,40 рублей.

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края первого созыва от 27.12.2017 г. №10/101 уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Северная (от ул. Зелёная до дома №11), ул. Школьная (от ул. Зелёная до дома №6) в поселке Рассвет Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сумме 1 956 104,40 рублей определена проектно-сметным методом на основании локально-сметного расчета.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 956 104,40 рублей.

Извещение №0121600003822000093 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) размещено на сайте 30.05.2022. Срок окончания подачи заявок - 07.06.2022. Требования пункта 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка на участие в электронном аукционе. Единая комиссия по осуществлению закупок рассмотрела в соответствии со статьей 49 Закона № 44-ФЗ единственную заявку на участие в закупке, информацию и документы на соответствие извещению об осуществлении закупки и приняла решение о соответствии заявки.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона №44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 08.06.2022 г.

На основании п. 6 ч. 2 ст. 52 Закона №44-ФЗ и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключен муниципальный контракт № 0093ЭА от 20.06.2022 года на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Северная (от ул. Зелёная до дома №11), ул. Школьная (от ул. Зелёная до дома №6) в поселке Рассвет Новоалександровского городского округа Ставропольского края с ООО «Строительство дорог и магистралей» на сумму 1 956 104,40 рублей (далее – контракт № 0093ЭА).

Сроки заключения контракта, предусмотренные частью 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ, соблюдены.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта № 0093ЭА срок выполнения работ с момента заключения муниципального контракта, окончание – в течение 90 календарных дней, т. е. до 19 сентября 2022 года включительно.

К выполнению работ подрядчик не приступил, заказчиком принято решение от 21.09.2022 г. № 1 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Информация об ООО «Строительство дорог и магистралей» включена в реестр недобросовестных поставщиков.

**9.3.** На закупку товаров, работ или услуг, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, в плане-графике на 2022 год предусмотрено 1 959 421,01 рублей.

Фактически Горьковским территориальным отделом заключено контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 237 256,93 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок Горьковского территориального отдела. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2022 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения Горьковским территориальным отделом нарушены, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351268/22f696c994c89cc75b8345810a2202bd25e68ba2/#dst100263) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

При заключении контрактов установленное Законом №44-ФЗ требование максимальной цены контракта не более 600 тысяч рублей не нарушалось.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен на официальном сайте 14 марта 2023 года. Требование части 4 статьи 30 о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Однако отчет составлен некорректно. В пункте 1 отчета в совокупный годовой объем закупок необходимо включать все закупки, которые были оплачены в отчетном году, в том числе и закупки с единственным поставщиком.

В пункте 2 отчета отражаются все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1683).

Согласно отчету объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, равен 489.026 тысяч рублей, а объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства в отчетном году, равен 0, что является нарушением части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst100326) РФ о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей (часть 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Для корректировки отчета в пункте 2 необходимо указать всю сумму закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ. Тогда в пункте 4 отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, будет равен 0,00 тысяч рублей и требование части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ будет соблюдено.

**Заключение**

1. В ходе проведенного аудита в сфере закупок за 2022 год выявлены следующие нарушения:

- несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, фактическим закупкам;

- не направление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ;

- превышение предельного совокупного объема закупок у единственного поставщика в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

- недостоверная информация в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год.

2. Горьковскому территориальному отделу учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан Горьковскому территориальному отделу.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

24 мая 2023 года