**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2022 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: Краснозоринский территориальный отдел администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – Краснозоринский территориальный отдел).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная Краснозоринским территориальным отделом.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 27 июля 2023 года, окончание – 11 августа 2023 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Краснозоринский территориальный отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651026096, ИНН № 2615016383.

Место нахождения и юридический адрес: 356025, Ставропольский край, Новоалександровский район, поселок Краснозоринский, улица Ленина, 15.

Финансирование деятельности Краснозоринского территориального отдела осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Краснозоринский территориальный отдел является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом Краснозоринского территориального отдела от 27.12.2021 г. №72 контрактным управляющим назначена начальник Краснозоринского территориального отдела Чабанная Наталья Васильевна.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «О контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок» в объеме 110 часов выдано Чабанной Наталье Васильевне 22 апреля 2022 года.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ распоряжениями администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края и территориальных органов администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (распоряжение №602-р от 02.12.2021);

«Требования к закупаемым администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края, муниципальными бюджетными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными унитарными предприятиями Новоалександровского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции распоряжения №12-р от 24.01.2018).

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Краснозоринского территориального отдела Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждена приказом №68 от 17 декабря 2021 года.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утверждается и размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023-2024 годов размещен несвоевременно, 21 января 2022 года.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (часть 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 7 версий документа. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2022 год, составляет 11 128 151,23 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2022 году Краснозоринским территориальным отделом заключено 49 контрактов на сумму 10 921 209,40 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 105 контрактов на сумму 2 391 704,52 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 104 контракта на сумму 2 071 704 52 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 320 000,00 рублей;

2) по результатам проведения электронного аукциона заключено 7 контрактов на сумму 8 529 504,88 рублей.

**9.1.** В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ Краснозоринским территориальным отделом заключен контракт на поставку электроэнергии № 553833 от 24 января 2022 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 320 000,00 рублей.

Закупка услуг по передаче электроэнергии не включена в план-график на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 28 января 2022 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Однако информация об исполнении контракта (отдельного этапа контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, а также документы о приемке поставленного товары, оказанной услуги, предусмотренные пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, направлялись несвоевременно.

Не направление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/dc3e22f2517244a9bd44be880949284e70dde53d/) РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей (часть 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.2.** В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрено выполнение работ по обустройству парковой зоны по улице Ветеранов (устройство полива, подсадка зеленых насаждений, газона) поселок Краснозоринский Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сумме 2 839 220,40 рублей.

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 27.12.2017 г. №10/101 уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по обустройству парковой зоны по улице Ветеранов (устройство полива, подсадка зеленых насаждений, газона) поселок Краснозоринский Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена проектно-сметным методом на основании локально-сметного расчета и составила 2 839 220,40 рублей.

Извещение № 0121600003822000106 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) размещено на сайте 23.06.2022. Срок окончания подачи заявок - 01.07.2022. Требования пункта 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка на участие в электронном аукционе. Единая комиссия по осуществлению закупок рассмотрела в соответствии со статьей 49 Закона № 44-ФЗ единственную заявку на участие в закупке, информацию и документы на соответствие извещению об осуществлении закупки и приняла решение о соответствии заявки.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона №44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 04.07.2022 г.

На основании пункта 6 части 2 статьи 52 Закона №44-ФЗ муниципальный контракт № 106/22-ЭА от 15.07.2022 года на выполнение работ по обустройству парковой зоны по улице Ветеранов (устройство полива, подсадка зеленых насаждений, газона) поселок Краснозоринский Новоалександровского городского округа Ставропольского края заключен с обществом с ограниченной ответственностью «КСК» на сумму 2 839 220,40 рублей (далее – контракт № 106/22-ЭА).

Сроки заключения контракта, предусмотренные частью 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ, соблюдены.

Информация о контракте № 106/22-ЭА размещена на официальном сайте 19.07.2022 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, исполнено.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта № 106/22-ЭА срок выполнения работ по 15 сентября 2022 года включительно.

Дополнительным соглашением №1 от 11.09.2022 г. срок выполнения работ изменен в связи с неблагоприятными условиями на территории Ставропольского края для высадки и приживания зеленых насаждений. Срок выполнения работ установлен 15 октября 2022 года. Дополнительным соглашением №2 от 23.11.2022 г. внесены изменения в приложение к контракту № 106/22-ЭА.

В соответствии с подпунктом 3.5.3 контракта № 106/22-ЭА оплата осуществляется в срок не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Акт о приемке выполненных работ №БЛ-1645 от 14.10.2022 подписан 02.12.2022. Оплата произведена своевременно и в полном объеме (платежные поручения от 13.12.2022.№646545 , от 14.12.2022  №672566).

**9.3.** На закупку товаров, работ или услуг, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, в плане-графике на 2022 год предусмотрено 578 511,30 рублей.

Фактически Краснозоринским территориальным отделом заключено 104 контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 071 704,52 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок Краснозоринского территориального отдела. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2022 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения Краснозоринским территориальным отделом нарушены, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351268/22f696c994c89cc75b8345810a2202bd25e68ba2/#dst100263) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

При заключении контрактов установленное Законом №44-ФЗ требование максимальной цены контракта не более 600 тысяч рублей не нарушалось.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год на официальном сайте не размещен.

Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_454257/2f348a222a65dde36e5d9cdfd5656c3eea6f1cc7/#dst100057) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей (часть 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**Заключение**

1. В ходе проведенного аудита в сфере закупок в Краснозоринском территориальном отделе за 2022 год выявлены следующие нарушения:

- нарушение срока размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок;

- несвоевременное направление документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ;

- осуществление закупок без внесения изменений в план-график закупок;

- превышение лимита закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ;

- неразмещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год на официальном сайте.

2. Краснозоринскому территориальному отделу учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан Краснозоринскому территориальному отделу.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

21 сентября 2023 года