**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2022 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2023 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: Красночервонный территориальный отдел администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – Красночервонный территориальный отдел).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная Красночервонным территориальным отделом.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 27 июля 2023 года, окончание – 11 августа 2023 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Красночервонный территориальный отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН №1172651025030, ИНН № 2615016288.

Место нахождения и юридический адрес: 356013, Ставропольский край, Новоалександровский район, хутор Красночервонный, улица Ленина, 17.

Финансирование деятельности Красночервонного территориального отдела осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Красночервонный территориальный отдел является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом Красночервонного территориального отдела от 05.09.2020 г. №50 контрактным управляющим назначена начальник Красночервонного территориального отдела Смоленская Валентина Александровна и утверждено Положение о контрактном управляющем.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов выдано Смоленской Валентине Александровне 04 сентября 2020 года.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ распоряжениями администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края и территориальных органов администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (распоряжение №602-р от 02.12.2021);

«Требования к закупаемым администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края, муниципальными бюджетными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными унитарными предприятиями Новоалександровского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции распоряжения №12-р от 24.01.2018).

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Красночервонного территориального отдела Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждена приказом №54 от 17 декабря 2021 года,

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утверждается и размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023-2024 годов размещен несвоевременно, 14 января 2022 года.

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (часть 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 8 версий документа. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2022 год, составляет 6 770 844,88 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2022 году Красночервонным территориальным отделом заключено 34 контракта на сумму 11 028 175,83 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком – 27 контрактов на сумму 2 244 861,92 рублей, из них:

 - в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 26 контрактов на сумму 1 831 361,92 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 413 500 рублей;

2) по результатам проведения электронного аукциона заключено 6 контрактов на сумму 6 757 649,50 рублей и 1 контракт на сумму 2 025 664,41 рублей на первый год планового периода (2023 год).

**9.1.** Первоначальным планом-графиком на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов предусмотрена закупка услуг по передаче электроэнергии на сумму 312 080,28 рублей.

 В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ Красночервонным территориальным отделом заключен контракт на поставку электроэнергии № 553837 от 14 января 2022 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 413 500,00 рублей.

Необходимо отметить несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, размещенном на официальном сайте, сумме заключенного контракта.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте несвоевременно - 13 апреля 2022 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

Соглашением от 14 апреля 2022 года контракт расторгнут. Информация о расторжении контракта размещена на официальном сайте своевременно - 14 апреля 2022 года.

**9.2.** В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрено выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Пушкина (от дома №6 до дома №41) в хуторе Красночервонный Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сумме 3 484 479,67 рублей.

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края первого созыва от 27.12.2017 г. №10/101 уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Пушкина (от дома №6 до дома №41) в хуторе Красночервонный Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена проектно-сметным методом на основании локально-сметного расчета.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 484 479,67 рублей.

Извещение №0121600003822000049 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) размещено на сайте 30.03.2022. Срок окончания подачи заявок - 07.04.2022. Требования пункта 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка.

Единая комиссия по осуществлению закупок рассмотрела в соответствии со статьей 49 Закона № 44-ФЗ единственную заявку на участие в закупке, информацию и документы на соответствие извещению об осуществлении закупки и приняла решение о соответствии заявки.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона №44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

Протокол подведения итогов электронного аукциона подписан и размещен на официальном сайте 07.04.2022 г.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика).

Муниципальный контракт № 7-ЭА на сумму 3 484 479,67 рублей заключен с ООО «Строй Индустрия» 18.04.2022 года (далее - контракт №7-ЭА).

Информация о контракте № 7-ЭА размещена на официальном сайте 19.04.2022 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней исполнено.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта № 7-ЭА начало выполнения работ – 18 апреля 2022 года, окончание –30 июня 2022 года включительно.

Работы выполнены в срок (справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 29.06.2022 №1, акт о приемке выполненных работ №1 от 29.06.2022).

В соответствии с подпунктом 3.5.3 контракта № 7-ЭА оплата осуществляется в срок не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Оплата произведена своевременно и в полном объеме (платежные поручения от 11.07.2022, от 12.07.2022).

Однако информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в орган федеральной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов направлена несвоевременно – 21.07.2022.

Не направление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/dc3e22f2517244a9bd44be880949284e70dde53d/) РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей (часть 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.3.** На закупку товаров, работ или услуг, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, в плане-графике на 2022 год предусмотрено 1 452 895,38 рублей.

По информации Красночервонного территориального отдела фактический объем контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, составил 1 831 361,92 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок Красночервонного территориального отдела. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2022 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения Красночервонным территориальным отделом соблюдены.

При заключении контрактов установленное Законом №44-ФЗ требование максимальной цены контракта не более 600 тысяч рублей не нарушалось.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен на официальном сайте 23 марта 2023 года. Требование части 4 статьи 30 о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Однако отчет составлен некорректно. В пункте 2 отчета необходимо отразить все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ (были закупки по пункту 4), за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421875/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1683).

По данным отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году составил 1 766,68 тыс. рублей. Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде составил 4 866,48 тыс. рублей.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25% [совокупного годового объема закупок](https://base.garant.ru/70353464/5ac206a89ea76855804609cd950fcaf7/#block_3166). Согласно отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок составила 68,86%.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. В ходе проведенного аудита в сфере закупок за 2022 год выявлены следующие нарушения:

 - нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (часть 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ);

- несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ.

2. Красночервонному территориальному отделу учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на листах в двух экземплярах, один из которых передан Красночервонному территориальному отделу.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

11 августа 2023 года