**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2023 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: территориальный отдел города Новоалександровска администрации Новоалександровского муниципального округа Ставропольского края (далее – территориальный отдел города Новоалександровска).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная территориальным отделом города Новоалександровска.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 06 сентября 2024 года, окончание – 20 сентября 2024 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Территориальный отдел города Новоалександровска осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651025392, ИНН № 2615016351.

Место нахождения и юридический адрес: 356000 Ставропольский край, Новоалександровский район, город Новоалександровск, улица Гагарина, 309.

Финансирование деятельности территориального отдела города Новоалександровска осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского муниципального округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ территориальный отдел города Новоалександровска является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом территориального отдела города Новоалександровска от 07.06.2021 г. № 39-п контрактным управляющим назначен начальник территориального отдела города Новоалександровска Бабичев Роман Владимирович. Приказом территориального отдела города Новоалександровска от 24.12.2021 г. №102-п утверждено Положение о контрактном управляющем в территориальном отделе г. Новоалександровска.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов выдано Бабичеву Роману Владимировичу 17 сентября 2021 года.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ распоряжениями администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края и территориальных органов администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (распоряжение №602-р от 02.12.2021);

«Требования к закупаемым администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края, муниципальными бюджетными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными унитарными предприятиями Новоалександровского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции распоряжения №12-р от 24.01.2018).

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов территориального отдела города Новоалександровска утверждена приказом от 19 декабря 2022 года №70-п.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждается и размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024-2025 годов размещен своевременно, 28 декабря 2022 года.

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 11 версий документа. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2023 год, составляет 26 344 205,76 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

Оценка осуществления закупок территориального отдела города Новоалександровска за 2023 год проводилась выборочным методом.

В 2023 году территориальным отделом города Новоалександровска заключено 105 контрактов на сумму 50 155 944,25 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком – 87 контрактов на сумму 8 169 214,26 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (субъекты естественных монополий) - 1 контракт на сумму 85 755,27 рублей;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей) - 79 контрактов на сумму 3 355 501,05 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (газоснабжение, водоснабжение) - 2 контракта на сумму 214 397,94 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 3 контракта на сумму 4 107 000,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (аренда нежилого помещения) - 2 контракта на сумму 406 560,00 рублей;

1. по результатам проведения электронных аукционов - 17 контрактов на сумму 18 935 600,08 рублей;
2. по результатам проведения открытого конкурса – 1 контракт на сумму 23 051 129,91 рублей на первый год планового периода (2024 год).

**9.1.** В плане-графике на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов предусмотрена закупка услуг фиксированной телефонной связи в выделенных сетях связи на сумму 85628,03 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ оказание услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета, от 03 февраля 2023 года №864 с ПАО «Ростелеком» на сумму 85 628,03 рублей.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 06 февраля 2023 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Дополнительным соглашением №1 от 17 января 2024 года цена контракта увеличена на сумму 127,24 рублей и составила 85 755,00 рублей.

Информация об исполнении контракта (отдельного этапа контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, направлялась своевременно.

**9.2.** Первоначально вплане-графике на 2023 год предусмотрена закупка комплекса услуг по озеленению, благоустройству и содержанию цветников, зеленых насаждений, газонов и садово-парковых дорожек в городе Новоалександровске на сумму 2 502 986,26 рублей.

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 27.12.2017 г. №10/101 уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта определена с использованием метода сопоставимых рыночных цен и составила 2 496 881,14 рублей.

Извещение № 0121600003823000014 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) размещено на сайте 06.02.2023. Срок окончания подачи заявок - 14.02.2023. Требования пункта 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам рассмотрения заявок в соответствии с частью 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ, комиссией по осуществлению закупок принято решение о соответствии требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки всех поданных заявок.

Победителем электронного аукциона № 0121600003823000014 признан участник с идентификационным номером 2, предложивший цену контракта 2 484 396,73 рублей. Снижение цены составило 0,5%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 15.02.2023 г.

По результатам размещения заказа на оказание комплекса услуг по озеленению, благоустройству и содержанию цветников, зеленых насаждений, газонов и садово-парковых дорожек в городе Новоалександровске заключен муниципальный контракт № 5-ЭА/2023 от 27.02.2023 года (далее – контракт № 5-ЭА/2023) с обществом с ограниченной ответственностью «Уютный город» на сумму 2 484 396,73 рублей. Сроки заключения контракта, предусмотренные частью 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ, соблюдены.

Информация о контракте № 5-ЭА/2023 размещена на официальном сайте 28.02.2023 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, исполнено.

В соответствии с пунктом 4.1 контракта № 5-ЭА/2023 срок выполнения работ с момента заключения контракта и до 31 мая 2023 года включительно.

Работы выполнены в срок (заключительный акт о приемке выполненных работ №4 от 01.06.2023).

В соответствии с подпунктом 2.4.3 контракта № 5-ЭА/2023 оплата осуществляется в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Оплата произведена своевременно и в полном объеме (платежные поручения от 23.03.2023 №846467, от 11.04.2023 №140811, от18.05.2023 №565267, от 13.06.2023 №812460).

В связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в план-график на 2023 год соответствующие изменения внесены 19.06.2023 г.

Извещение №0121600003823000053 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) о закупке комплекса услуг по озеленению, благоустройству и содержанию цветников, зеленых насаждений, газонов и садово-парковых дорожек в городе Новоалександровске на сумму 2 857 926,19 рублей, размещено на сайте 20.06.2023.

Необходимо отметить, что согласно части 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ внесение в соответствии с частью 8 указанной статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки. Таким образом, размещение извещения о закупке может осуществляться через один день после внесения изменений в план-график.

Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых изменений) в ЕИС влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (часть 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.3** На закупку товаров, работ или услуг, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, в плане-графике на 2023 год предусмотрено 3 384 290.82 рублей. Фактически территориальным отделом города Новоалександровска заключено контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 3 355 501,05 рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Совокупный годовой объем закупок территориального отдела города Новоалександровска за 2023 год составляет 27 209 886,66 рублей. Объем закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за 2023 год составил 12,3%.

Нарушение указанных требований содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351268/22f696c994c89cc75b8345810a2202bd25e68ba2/#dst100263) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 000 рублей.

При заключении контрактов установленное Законом №44-ФЗ требование максимальной цены контракта не более 600 тысяч рублей не нарушалось.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен на официальном сайте 26 февраля 2024 года. Требование части 4 статьи 30 о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25% [совокупного годового объема закупок](https://base.garant.ru/70353464/5ac206a89ea76855804609cd950fcaf7/#block_3166). Согласно отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок составила 73,7%.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. В ходе проведенного аудита в сфере закупок в территориальном отделе города Новоалександровска за 2023 год выявлены следующие нарушения - неправильный выбор способа осуществления закупки, превышение лимита закупок у единственного поставщика.

2. Территориальному отделу города Новоалександровска учесть замечания, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством РФ и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 6 листах в двух экземплярах, один из которых передан территориальному отделу города Новоалександровска.

Председатель

контрольно-счетного органа О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа Е.В. Зырянова

20 сентября 2024 года