**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2023 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: Расшеватский территориальный отдел администрации Новоалександровского муниципального округа Ставропольского края (далее – Расшеватский территориальный отдел).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная Расшеватским территориальным отделом.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 03 июня 2024 года, окончание – 17 июня 2024 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Расшеватский территориальный отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651025073, ИНН № 2615016312.

Место нахождения и юридический адрес: 356012, Ставропольский край, Новоалександровский район, станица Расшеватская, улица Советская, дом 1.

Финансирование деятельности Расшеватского территориального отдела осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Расшеватский территориальный отдел является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом Расшеватского территориального отдела от 21.04.2023 г. № 15 контрактным управляющим назначен начальник Расшеватского территориального отдела Маковкин Александр Николаевич, и утверждено Положение о контрактном управляющем Расшеватского территориального отдела.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Диплом о профессиональной переподготовке по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон №44-ФЗ)» в объеме 260 часов выдано Маковкину Александру Николаевичу 16 декабря 2022 года.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ распоряжениями администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края утверждены:

«Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края и территориальных органов администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (распоряжение №602-р от 02.12.2021);

«Требования к закупаемым администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отраслевыми (функциональными) органами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края, муниципальными бюджетными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными унитарными предприятиями Новоалександровского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (в редакции распоряжения №12-р от 24.01.2018).

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

Бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Расшеватского территориального отдела утверждена приказом № 82 от 19 декабря 2022 года.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1279 от 30 сентября 2019 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждается и размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024-2025 годов размещен своевременно, 30 декабря 2022 года.

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 8 версий документа. С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2023 год, составляет 10 056 327.84 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2023 году Расшеватским территориальным отделом заключено 71 контракта на сумму 14 995 508,08 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 61 контракт на сумму 2 736 748,26 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 58 контрактов на сумму 1 983 998,09 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (газоснабжение, водоснабжение) - 2 контракта на сумму 71 050,17 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 681 700,00 рублей;

2) по результатам проведения электронного аукциона заключено 10 контрактов на сумму 12 258 759,82 рублей.

**9.1.** Планом-графиком на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов предусмотрена закупка услуг по передаче электроэнергии на сумму 699 086,32 рублей.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ Расшеватским территориальным отделом заключен контракт на поставку электроэнергии № 553830 от 17 января 2023 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 681 700,00 рублей.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 19 января 2023 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Дополнительным соглашением от 30 января 2024 года договор расторгнут.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении (расторжении) контракта размещена своевременно 30 января 2024 года.

**9.3.** В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотрено выполнение работ по ремонту асфальтовой дорожки по улице Жевтобрюхова с № 1 до № 161 в станице Расшеватской Новоалександровского городского округа Ставропольского края на сумму 3 497 622,00 рублей.

Решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 27.12.2017 г. №10/101 уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по ремонту асфальтовой дорожки по улице Жевтобрюхова с № 1 до № 161 в станице Расшеватской Новоалександровского городского округа Ставропольского края определена проектно-сметным методом на основании локально-сметного расчета и составляет 3 497 622,00 рублей.

Извещение №0121600003823000003 с приложениями (описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, состав заявки, проект контракта) размещено на сайте 24.01.2023. Срок окончания подачи заявок - 01.02.2023. Требования пункта 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок подано две заявки на участие в электронном аукционе. Единая комиссия по осуществлению закупок приняла решение о соответствии обеих заявки требованиям, установленным в извещении. Победителем электронного аукциона признан участник, предложивший цену контракта 2 800 000,00 рублей.

Снижение цены составило 19,94%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте своевременно - 02.02.2023 г.

По результатам размещения заказа на выполнение работ по ремонту асфальтовой дорожки по улице Жевтобрюхова с № 1 до № 161 в станице Расшеватской Новоалександровского городского округа Ставропольского края заключен муниципальный контракт № 1-ЭА/23 от 13.02.2023 года (далее – контракт № 1-ЭА/23) с обществом с ограниченной ответственностью «Новация» на сумму 2 800 000,00 рублей.

Сроки заключения контракта, предусмотренные частью 1 статьи 51 Закона №44-ФЗ (не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика), соблюдены.

Информация о контракте № 1-ЭА/23 размещена на официальном сайте 13.02.2023 г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, исполнено.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта № 1-ЭА/23 срок выполнения работ с 01 апреля 2023 года по 25 мая 2023 года включительно.

Работы выполнены с нарушением срока (акт о приемке выполненных работ, справка о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 10.07.2023).

В соответствии с пунктом 9.4 раздела 14 контракта №1-ЭА/23 в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Требование об уплате неустоек (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств исполнено в сумме 32 200,00 рублей (платежное поручение №419 от 14.07.2023).

В соответствии с подпунктом 3.5.3 контракта №1-ЭА оплата осуществляется в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Оплата произведена в полном объеме, но с нарушением срока (платежные поручения от 27.07.2023 №374482, №376998, №376999).

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей (статья 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

**9.4.** На закупку товаров, работ или услуг, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, в плане-графике на 2023 год предусмотрено 18 980,20 рублей.

Фактически Расшеватским территориальным отделом заключено 58 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 983 998,09 рублей.

План–график закупок содержит недостоверную информацию об объемах закупок Расшеватского территориального отдела. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ о том, что закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ определено, что внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона №44-ФЗ может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта. В нарушение указанной нормы контракты заключались без внесения изменений в план-график на 2023 год.

Такое нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения Расшеватским территориальным отделом соблюдены.

При заключении контрактов установленное Законом №44-ФЗ требование максимальной цены контракта не более 600 тысяч рублей не нарушалось.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен на официальном сайте 29 марта 2024 года. Требование части 4 статьи 30 о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25% [совокупного годового объема закупок](https://base.garant.ru/70353464/5ac206a89ea76855804609cd950fcaf7/#block_3166). Согласно отчету доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок составила 72,6%.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. В ходе проведенного аудита в сфере закупок в Расшеватском территориальном отделе за 2023 год выявлено:

- несоответствие информации, содержащейся в плане-графике закупок, фактическому объему закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ;

- нарушение сроков оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

2. Расшеватскому территориальному отделу учесть замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Отчет составлен на 6 листах в двух экземплярах, один из которых передан Расшеватскому территориальному отделу.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

17 июня 2024 года